

Резолюция первого всероссийского съезда защитников животных

г. Москва

03.10.2025

С момента принятия Федерального закона № 498-ФЗ от 27.12.2018 “Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” (далее – Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными»), заложившего основу правового регулирования обращения с животными в России прошло несколько лет. За прошедший период приняты поправки к Конституции, ставящие воспитание ответственного отношения к животным задачей Правительства; во многих регионах осуществлён переход к гуманному решению проблемы животных без владельцев, создаются приюты для таких животных; развивается сеть реабилитационных центров для пострадавших диких животных; проводятся мероприятия по сохранению и восстановлению численности животных, принадлежащим к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам.

Вместе с тем остаётся нерешённым целый ряд проблем, связанных с обращением с животными различных категорий, в том числе требующих осмысленных и системных усилий государства и общества. Это и обращение с сельскохозяйственными животными, и использование в развлекательных целях морских млекопитающих, и добыча животных, не относящихся к объектам охоты.

Также внимания требует ряд новых проблемных ситуаций, возникших или получивших развитие в последние годы и связанных с гуманизацией общества. Это и сопротивление изменениям со стороны чиновников на местах, и отдельные проявления жестокости к животным, ненависти к людям, их защищающим; а также недостатки и многочисленные злоупотребления при реализации мероприятий, связанных с обращением с животными.

С целью определения основных направлений защиты животных в Российской Федерации экспертами Общественной палаты была разработана Концепция формирования в обществе ответственного отношения к животным. Первый всероссийский съезд защитников животных (далее – Съезд) стал площадкой для презентации документа, а также обсуждения насущных проблем в сфере обращения с животными и путей их решения.

Организаторами выступили Общественная палата Российской Федерации, Московское общество защиты животных, благотворительный фонд «Банк еды «Русь», Общенациональная ассоциация генетической безопасности, Центр изучения питания и благополучия животных и Экологическая палата России при участии сети зоомагазинов «4 ЛАПЫ».

Участники съезда – представители некоммерческих организаций-благотворительных фондов и приютов, специалисты, эксперты и добровольцы-зоозащитники.

Пленарное заседание

На пленарном заседании съезда к собравшимся обратилась председатель Комиссии по экологии и устойчивому развитию Общественной палаты РФ Елена Шаройкина, зачитав приветственное слово от Президента Российской Федерации В.В. Путина:

“<...> Отраднo, что в нашей стране всё больше людей искреннее заботятся о своих домашних питомцах, о зверях, обитающих в дикой природе. Проявляя милосердие, терпение и самоотдачу, оберегая братьев наших меньших - они делают окружающий мир лучше, своим примером - вдохновляют других. Ведь доброе, сострадательное отношение к животным, защита их от жестокого

обращения - значимый показатель высокого уровня культуры гражданского общества, неотъемлемая составляющая его духовно-нравственного развития. <...>”.

К участникам и гостям Съезда обратилась заместитель начальника Экспертного управления Президента Российской Федерации Светлана Лукаш, отметившая впервые применяемый на Съезде комплексный подход, предусматривающий защиту всех животных. Она подчеркнула важность гуманного и милосердного отношения к животным, как одной из основ российского культурного кода; рассказала о том внимании, которое Президент России уделяет вопросам защиты животных и отметила важность Концепции формирования ответственного отношения к животным в России, презентованной на Съезде.

Председатель Комиссии по экологии и устойчивому развитию Общественной палаты Российской Федерации Елена Шаройкина приветствовала участников Съезда и представила доклад об истоках и истории зоозащитного движения нашей страны.

Вице-президент Московского общества защиты животных Кирилл Горячев представил доклад, посвящённый Концепции формирования в обществе ответственного отношения к животным (далее – Концепция). Как руководитель авторского коллектива он рассказал о главных задачах и особенностях Концепции, которая должна стать основой, определяющей стратегию по формированию ответственного отношения к животным в нашей стране, задачи которого распространяются на сферы законодательства и правоприменения, образования и воспитания, а также научно-методического обеспечения.

Основными итогами реализации Концепции будут:

1. Трансформация мировоззрения широкой части российского общества, путём осознания места человека в экологической системе, его ответственности за благополучие других живых существ.
2. Формирование в обществе нетерпимости к проявлениям жестокости, зоосадизма и иным противоправным действиям в отношении животных.
3. Снижение числа случаев жестокого обращения с животными
4. Трансформация существующих систем в сфере обращения с животными в одновременно экономически устойчивые и общественно-полезные системы, функционирование которых направлено на достижение целей Концепции.

Для успешного достижения поставленных целей необходимо:

- изменение правового поля, обеспечивающее функционирование экономических механизмов достижения целей Концепции и практику пресечения жестокого обращения с животными;
- обеспечение неотвратимости наказания за противоправное жестокое обращение с животными;
- наличие системы сбора и обработки информации о состоянии животных и проблемного поля, связанного с их взаимоотношением с людьми;
- реализация научно-исследовательских работ в направлении гуманизации обращения с животными в различных сферах обращения с ними для достижения установленных целей Концепции;
- наличие документов стратегического планирования на средне- и долгосрочную перспективу по формированию и поддержанию в

- обществе гуманного и ответственного отношения к животным и реализации государственной политики в сфере обращения с животными;
- создание системы оценки эффективности реализации государственной политики в сфере формирования ответственного отношения к животным главами субъектов Российской Федерации и руководителей соответствующих отраслевых органов публичной власти;
 - наличие системы оценки, планирования, результативности и эффективности мероприятий по охране животного мира и обращению с животными;
 - повышение уровня знаний населения о животных всех видов и правильном обращении с ними;
 - обеспечение сохранения биоразнообразия, обилия животного мира и устойчивости естественных экологических систем;
 - создание системы центров по реабилитации травмированных и конфискованных диких животных;
 - изменение в положительном направлении образа человека, содержащего животных, устранение дискриминации;
 - формирование механизма персональной ответственности лица (гражданина или организации) за жизнь, здоровье и безопасность принадлежащего ему животного;
 - создание механизма государственного регулирования, планирования и проведения политики, стимулирующего развитие бизнеса, обеспечивающего обращение с животными, включая оказание услуг и лечение;
 - снижение числа конфликтов и эксцессов, связанных с животными;
 - формирование в общественном мнении устойчивого положительного образа животных;

- наличие положительного образа добровольца (волонтёра), благотворительной организации и любых иных лиц и организаций, оказывающих помощь домашним и диким животным, занимающимся их реабилитацией, изучением и способствующим их сохранению;
- формирование системы контроля и надзора за обращением с животными во всех сферах человеческой деятельности, сочетающей контрольно-надзорные функции государства с элементами общественного контроля и участием элементов гражданского общества;
- реализация механизма устранения незаконного оборота животных включая соблюдение международных конвенций;
- использование животных в культурно-зрелищных целях преимущественно для формирования положительного образа животных вне зависимости от их вида или породы, ответственного и гуманного отношения к ним;
- снижение числа животных, используемых в экспериментах, а также снижение жестоких методов в случаях подготовки и использования животных в служебных целях, устранение жестоких методов использования животных в спортивных целях;
- создание системы обеспечения существования служебных и цирковых животных, эксплуатация которых прекращена;
- введение ограничений либо запрета на разведение животных с врождёнными генетическими аномалиями, приводящими к их страданиям в течение жизни;
- создание эффективного механизма регулирования и контроля над разведением животных, системы предотвращения превышения предложения животных над спросом на них;

- создание механизма по введению ограничений либо запрета на охоту, либо добычу животных, не являющихся охотничьими ресурсами в определённые периоды и в определённых местах, реализация соблюдения запрета на жестокие способы охоты;
- увеличение в медиапространстве количества публикаций, формирующих ответственное отношение к животным, повышение достоверности материалов в СМИ и качества их подачи;
- рост числа информационных материалов, в том числе телевизионных передач и интернет-проектов, выполняющих просветительскую функцию и способствующих повышению культуры обращения с дикими и домашними животными;
- создание системы приютов для животных и пунктов временного содержания на основе современных экономико-логистических представлений с учётом специфики регионов;
- создание эффективной системы поиска новых хозяев животным из приютов и возврата собственникам потерявшихся животных.

С докладами на пленарном заседании Съезда выступили Умар Рамазанов и Сергей Белянский – директор и заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития особо охраняемых природных территорий Минприроды России, Константин Викторов – заместитель Департамента ветеринарии Минсельхоза России, Елена Цветкова – советник руководителя Россельхознадзора, Ирина Донник – доктор наук, академик РАН, Юлия Назарова – президент благотворительного фонда “Банк еды “Русь”, Илона Броневицкая – директор благотворительного фонда “Домашний”, Всеволод Степаницкий – заслуженный эколог Российской Федерации, сопредседатель МОО “Экспертный совет по заповедному делу”,

Владимир Голубев – президент Российской кинологической федерации, Вадим Петров – Сопредседатель – статс-секретарь общероссийской общественной организации «Экологическая палата России», Ольга Паккина – член оргкомитета Съезда, Марианна Онуфриенко – эксперт центра изучения питания и благополучия животных, Дмитрий Цыпин – совладелец компании “4 ЛАПЫ”, Елена Гиндуллина – директор смоленской региональной общественной организации любителей собак Кинологический центр “Гранд”, Илья Блувштейн – советник Российского общества защиты животных “Фауна”, Вадим Семёнов – член правления Союза писателей России.

Прозвучали предложения по созданию всероссийской ассоциации защитников животных и учреждению зоозащитной премии имени философа и общественного деятеля Татьяны Горичевой.

В рамках Съезда была организована работа десяти секций: “Совершенствование законодательства в сфере обращения с животными”, “Формирование культуры ответственного отношения к животным”, “Обращение с животными без владельцев”, “Совершенствование порядка деятельности приютов для животных”, “Сохранение биоразнообразия и защита редких видов животных”, “Реабилитационные центры для диких видов животных”, “Специфика защиты и охраны животных в условиях боевых действий”, “Место и роль культурно-зрелищных мероприятий в формировании в обществе ответственного отношения к животным”, “Содержание домашних животных и племенное разведение собак и кошек” и “Ветеринарная отрасль”.

Участники дискуссий в каждой из секций обозначили важнейшие вопросы, требующие внимания со стороны руководства страны и сформулировали соответствующие предложения.

Совершенствование законодательства в сфере обращения с животными

В процессе обсуждения отмечен ряд проблем законодательного регулирования обращения с животными, препятствующих достижению целей защиты животных от жестокого обращения. Ограничение распространения сферы действия Федерального закона «Об ответственном обращении с животными...» не дают возможности полноценной защиты ряда категорий животных, в такой защите остро нуждающихся. В то же время ряд формулировок действующего закона ввиду своей размытости провоцируют на региональном и местном уровне недопустимую степень широты усмотрения и толкований. Это приводит как к выходу соответствующих органов за пределы установленных полномочий, так и к проблемам в правоприменительной практике: уходу от наказания за жестокое обращение с животными, введения практик обращения с животными, допускающими жестокое обращение с ними.

Участниками секции “Совершенствование законодательства в сфере обращения с животными” предлагается:

- продолжить совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обращения с животными, устраняя пробелы и противоречия в понятийном аппарате, отдельных формулировках, включая изменения, необходимые для достижения целей Концепции;
- внести в Федеральный закон от 24.04.1994 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон «О животном мире» механизм, реализующий финансирование охраны животного мира по программно-целевому принципу;

- пересмотреть нормы, касающиеся ведения Красной книги Российской Федерации, исключив положения, существенно затрудняющие внесение в неё новых видов животных;
- уполномочить органы государственной власти организовывать научно-исследовательские работы по поиску и выявлению видов животных, находящихся на грани исчезновения;
- законодательно отрегулировать использование объектов животного мира, не относящихся к объектам охоты;
- законодательно определить меры предотвращения вреда объектам животного мира в местах природных бедствий и техногенных катастроф, а также в критически важных для их жизни и размножения местах, например, водно-болотных угодьях;
- необходим комплекс изменений в целый ряд законов для предотвращения незаконной торговли, в том числе через Интернет;
- требуется пересмотр существующих норм с обязательной чёткой и недвусмысленной артикуляцией запрета на уничтожение животных без владельцев;
- необходимо законодательно отрегулировать вопросы разведения животных, их учёта и маркирования;
- рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 170 и 171 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих освобождение от обложения налогом на добавленную стоимость операций по передаче кормов и иных товаров для животных благотворительным организациям;
- признать сельскохозяйственных животных объектом ответственного обращения с внесением поправок в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27.12.2018

№ 498-ФЗ, при этом законодательство должно быть ориентировано на защиту сельскохозяйственных животных как минимум от страданий, не обусловленных производственной необходимостью;

- создать специализированные подразделения в структуре правоохранительных органов по расследованию преступлений против животных;
- рассмотреть вопрос о возложении расходов на доказывание в делах о жестоком обращении с животными, включая сбор и хранение улик, проведение экспертизы, на государственный бюджет;
- законодательно обеспечить право общественных инспекторов на осуществление общественного контроля и установить ответственность должностных лиц за воспрепятствование осуществлению общественными инспекторами реализации их законных полномочий.

Формирование культуры ответственного отношения к животным

Участниками секции “Формирование культуры ответственного отношения к животным” отмечена необходимость изучения, издания и популяризации материалов по истории движения по защите животных в России.

Вызывает беспокойство рост негативного отношения к владельцам животных после выступлений должностных лиц. Заголовки материалов средств массовой информации, касающихся проблем безнадзорных животных, ради привлечения внимания аудитории, преувеличивают и искажают реальную опасность, а также самой формулировкой создают социальную напряжённость в обществе. Весьма часто предположительные причины произошедших несчастных случаев, получивших общественных общественный резонанс

подменяют выводы расследования и соответствующих экспертиз, результаты которых (особенно не совпадающих с первоначально опубликованной версией) не получают должного освещения.

Участники высказались в пользу введения жёстких санкций за пропаганду жестокого обращения с животными, поскольку в настоящий момент нарушение указанной нормы закона уголовной и административной ответственностью не подкреплено. Особенно подчёркнута необходимость эффективного противодействия размещению в интернете и социальных сетях материалов, демонстрирующих жестокость к животным, исключая таковые для привлечения внимания к случаям нарушения закона.

Отмечена необходимость формирования положительной повестки в сфере ответственного отношения к животным, дополняющее культурное поле творческими элементами.

Сохранение биоразнообразия и защита редких видов ЖИВОТНЫХ

Участники секции для эффективного решения проблем сохранения биоразнообразия и защиты редких видов животных считают необходимым:

Отклонить все законопроекты, предусматривающие законодательное закрепление возможности упразднения особо охраняемых природных территорий (ООПТ) или исключения из них участков для вовлечения их в хозяйственный оборот, а также отказаться от планов принятия подобных законопроектов.

Подготовить и внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты поправок:

а) в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части:

дополнения статьи 11 нормой о том, что к охотничьим ресурсам не относятся объекты животного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов РФ;

отмены статьи 11.1;

исключения части 2 статьи 22 (как создающей непреодолимые препятствия реализации установленного законом права субъектов РФ вводить ограничения на охоту);

б) в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части:

существенного увеличения размеров штрафов, предусмотренных статьями 8.29, 8.33, 8.35, 8.37, 8.39;

включения органов внутренних дел в число органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 8.35;

в) в Уголовный кодекс Российской Федерации в части:

дополнения статьи 258.1 частью, предусматривающей ответственность за незаконные добычу и оборот любых диких животных, принадлежащих к видам,

занесенным в Красную книгу Российской Федерации из категории 1 охранных мер, или 1 категории статуса редкости, или статуса угрозы исчезновения «И»;

определения понятия значительного ущерба применительно к статье 262 и порядка его определения.

Дополнить Перечень особо ценных диких животных, водных биологических ресурсов, растений и грибов, принадлежащих к видам, занесённым в Красную книгу РФ и (или) охраняемым международными договорами РФ, для целей статей 226.1, 258.1 и 260.1 УК РФ (*утверждён постановлением Правительства РФ от 31 октября 2013 г. № 978*) объектом «Средиземноморская черепаха» (*поскольку объем незаконной онлайн-торговли данным видом – до 1200 особей ежегодно – в разы превышает аналогичный показатель для большинства прочих видов, занесенных в Красную книгу РФ*).

Разработать и принять отдельный нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы организации и проведения мероприятий по регулированию численности диких животных на ООПТ федерального значения, в котором предусмотреть следующие обязательные требования:

а) установление исчерпывающего перечня случаев проведения мероприятий по регулированию численности диких животных;

б) обязательность научного обоснования проведения регуляционных мероприятий с оценкой такового независимыми сторонними специалистами;

в) рассмотрение вопросов регулирования численности на заседаниях научно-технических советов (НТС) федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ), осуществляющих управление ООПТ;

г) представление в Минприроды России в составе комплекта документации, обосновывающей проведение мероприятия по регулированию численности, полного протокола рассмотрения соответствующего вопроса на заседании НТС;

д) формирование при Минприроды России экспертной комиссии из числа независимых высококвалифицированных специалистов для рассмотрения заявок о проведении регуляционных мероприятий на ООПТ федерального значения;

е) размещение на официальном сайте Минприроды России информации о принятых решениях в части проведения регуляционных мероприятий на ООПТ федерального значения;

ж) установление случаев и порядка участия в регуляционных отстрелах лиц, не являющихся штатными работниками ФГБУ, управляющих ООПТ;

з) определение порядка распоряжения продукцией охоты, полученной в ходе регулирования численности.

С участием экспертного сообщества подготовить и утвердить методические рекомендации по вопросам управления объектами животного мира на ООПТ федерального значения, содержащие, в частности:

алгоритм принятия решений о проведении мероприятий по регулированию численности, в том числе связанных с отстрелом;

дифференцированный подход к принятию решений о регулировании численности объектов животного мира, учитывающий специфику категорий ООПТ федерального значения – государственных природных заповедников, национальных парков и федеральных заказников.

Внести изменение в Методику исчисления размера вреда, причинённого объектам животного мира, занесённым в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания в целях установления размера вреда, причиняемого незаконным оборотом (а не только добычей/уничтожением) редких видов животных.

Разработать (с привлечением экспертного сообщества) комплекс неотложных мер по решению проблемы незаконного онлайн-оборота защищённых видов животных.

Актуализировать редакцию разработанного в 2017 году проекта Методических рекомендаций по снижению воздействий на китообразных при осуществлении хозяйственной деятельности (включая запрет установки ставных неводов в ключевых местах обитания) и обеспечить принятие этого документа.

Внести изменения в Правила пользования маломерными судами на водных объектах (утверждены приказом МЧС России от 22 июля 2025 г. № 636) в части минимизации вреда, наносимого морским млекопитающим при использовании маломерных судов.

Реабилитационные центры для диких видов животных

Эксперты секции “Реабилитационные центры для диких видов животных”, рассмотрев текущее состояние сферы реабилитации и содержания диких животных, констатируют наличие системных проблем, требующих безотлагательного решения. Для формирования эффективной, правовой и этической системы предлагается принять следующие меры:

1. Установить нормативно-правовое и организационное закрепление деятельности реабилитационных центров и приютов для диких животных для чего разработать и законодательно закрепить базовые понятия и правовые статусы.
2. Внедрить систему стандартизации и оценки деятельности, для чего утвердить обязательные профессиональные стандарты, включающие требования к квалификации персонала, условиям содержания животных, ведению документации и протоколам ветеринарного сопровождения. Ввести разрешительный порядок деятельности на основе регулярной оценки соответствия установленным стандартам.
3. Разработать и утвердить правила осуществления экстренной помощи травмированным, больным, находящимся в бедственном положении или беспомощном состоянии морским млекопитающим и их последующей реабилитации (*включая вопросы применения специальных ветеринарных препаратов для обездвиживания животных при оказании им помощи*).
4. Утвердить единые методические и этические требования, для чего разработать и утвердить видовые протоколы и методики реабилитации диких животных. Установить обязательные требования к выпуску животных (выпуск только здоровых и способных к выживанию особей,

- обязательное мечение, выбор территории — в приоритете ООПТ, проведение послевыпускного мониторинга).
5. Утвердить алгоритм оперативной передачи животных, изъятых или конфискованных государственными органами, в профильные организации по помощи таким животным.
 6. Внести в классификатор видов разрешенного использования земельных участков вид деятельности «для ведения реабилитационной деятельности диких животных». При предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности, на праве аренды предусмотреть понижающий коэффициент арендной платы как для социально-значимого вида деятельности.
 7. Определить механизм финансирования содержания животных, переданных государственными органами и являющихся государственной собственностью.
 8. Реализовать принцип «Сначала позвони специалисту — потом действуй» путём создания и популяризации единых горячих линий, чат-ботов, интеграции с системой-112 и распространения интуитивно понятных памяток для граждан, желающих оказать помощь диким животным, оказавшимся в бедственном положении.
 9. Установить порядок передачи относящихся к охотничьим ресурсам животных после реабилитации, исключающий их попадание в охотхозяйства.
 10. Установление порядка распоряжения частями и дериватами павших животных в целях недопущения передачи таковых частным лицам для последующего использования в качестве охотничьих трофеев и других личных целях.

Ветеринарная отрасль

По итогам обсуждения в секции “Ветеринарная отрасль” предлагается:

1. Признать благополучие животных ключевым фактором экономической эффективности и биобезопасности.
2. Внедрять комплексные системы оценки благополучия. Оценка должна включать критерии питания, условий содержания, здоровья и возможности проявления естественного поведения, отсутствия боли и страданий.
3. Активизировать работу по устранению ключевых патологий, вызванных условиями содержания. Такие состояния, как латеральные отёки суставов, хромота и маститы, являются индикаторами системных сбоев и требуют корректировки среды (качество лежанок, вентиляция, плотность размещения), а не только медикаментозного лечения.
4. Рекомендовать профильным колледжам и ВУЗам ввести в программы обучения обязательные дисциплины (или модули) по теме «Благополучие сельскохозяйственных животных».
5. Включить вопросы связи благополучия, условий содержания и здоровья животных в программы обучения студентов и повышения квалификации, переподготовки дипломированных ветеринарных специалистов.
6. Разработать и внедрить протоколы медикаментозной поддержки животных при остром стрессе (транспортировка, перегруппировка, болезненные процедуры).
7. Обусловить возвращение в Россию ушедших ветеринарных фармакологических компаний российской локализацией производства.
8. Разработать и внедрить меры стимулирования спроса на отечественные ветеринарные препараты.

9. Продлить действия приложения № 20 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации".
10. Продлить переходный период для введения новых правил ЕАЭС.
11. Пересмотреть список ветеринарных препаратов для рецептурного применения.
12. Расширение мер финансовой поддержки отечественных производителей ветеринарных препаратов, включая предоставление льготных кредитов на развитие производственных мощностей и модернизацию оборудования.
13. Расширение направлений государственной программы поддержки создания новых оригинальных ветеринарных препаратов с выделением целевого финансирования на полный цикл разработки.
14. Усиление взаимодействия между производителями ветпрепаратов и научно-исследовательскими институтами, ВУЗами для развития совместных проектов по созданию инновационных препаратов. Предлагается поддерживать создание специальных площадок для такого сотрудничества.
15. Упрощение процедур регистрации новых ветеринарных препаратов отечественного производства при сохранении высоких требований к качеству и безопасности. Особое внимание к ускоренной регистрации препаратов, замещающих критически важные импортные аналоги.
16. Развитие системы маркировки ветеринарных препаратов с использованием отечественных технологий идентификации для обеспечения прозрачности оборота и защиты от фальсификации.

17. Создание программы подготовки специализированных кадров для ветеринарной фармацевтической промышленности через систему целевого обучения в профильных ВУЗах и научных центрах.
18. Развитие системы повышения квалификации специалистов отрасли с привлечением ведущих отечественных производителей, имеющих современные производственные площадки и собственные R&D-центры.
19. Формирование государственной программы поддержки экспорта отечественных ветеринарных препаратов, включая дипломатическое содействие в продвижении российской продукции на международные рынки.
20. Создание торговых представительств российских производителей ветпрепаратов в ключевых регионах мира для расширения географии поставок и укрепления позиций отечественных брендов.
21. Формирование рабочей группы при Общественной палате РФ по вопросам развития отечественной ветеринарной фармацевтики с участием представителей ведущих производителей, научного сообщества и профильных министерств для регулярного анализа состояния отрасли.
22. Организация и стимулирование производства препаратов, а также дистанционных инъекторов для седации и общей анестезии крупных (весом более 200 кг) животных.

Специфика защиты и охраны животных в условиях боевых действий

Эксперты и волонтеры, в том числе участники СВО, обсудили вопросы защиты домашних и диких животных в рамках секции “Специфика защиты и

охраны животных в условиях боевых действий”. По результатам обсуждения предлагается:

1. Введение обязательных протоколов эвакуации животных при массовых переселениях населения.
2. Создание сети временных приютов на базе гуманитарных штабов с участием НКО.
3. Разработка мобильных ветпунктов и эпидемиологический контроль в зонах СВО.
4. Интеграция цирков и зоопарков в единый федеральный реестр с определением механизма их эвакуации/консервации.
5. Унификация соответствующих региональных законов ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей и законов, принятых в других субъектах Российской Федерации.
6. Проведение мониторинга и восстановительных программ на территориях ООПТ, учитывая специфику военных разрушений.
7. Введение единых регламентов по информированию населения о мерах реагирования на ситуацию с животными на территории ЧС.

Обращение с животными без владельцев

Участниками секции, посвящённой комплексу проблем, связанных с присутствием в городах и иных населённых пунктах животных без владельцев, в основном кошек и собак, было констатировано наличие целого ряда проблем, возникающих при работе в данной сфере обращения с животными. Несмотря на определённые успехи в отдельных регионах и муниципальных образованиях, сформированную на федеральном и региональном уровнях

нормативную правовую базу, в целом положение продолжает оставаться сложным.

Главной причиной неэффективности работы на местах, по мнению экспертного сообщества, является отсутствие целенаправленного, последовательного и грамотного выстраивания работы с животными без владельцев, в сочетании недостаточным вниманием к проблеме со стороны высшего регионального руководства. Вместо комплексных проактивных решений преобладает реактивный подход: часто лишь после резонансного эксцесса принимаются показательные «срочные меры», отличающиеся как жестокостью к животным, так и неэффективностью.

Особое беспокойство участников секции вызывает возросшая в последнее время активность ряда депутатов Государственной Думы, выдвигающих антигуманные инициативы решения проблемы животных без владельцев, фактически, ревизию принятого ранее курса на гуманное и ответственное обращение с животными без владельцев.

Коренное улучшение ситуации требует смены существующей парадигмы: основной целью всех усилий должно стать снижение числа (снижение риска) эксцессов (случаев нападения, травм, жестокого обращения с животными, заражения зооантропонозными заболеваниями и других), а не «сокращение численности» животных без владельцев, тем более, не проведение над ними определённых процедур (не только уничтожения, но также содержания в приютах, стерилизации и иных манипуляций). В этой связи требуется замена ныне существующей экономической модели, предусматривающей оплату из средств соответствующих бюджетов определённого набора манипуляций с животными без владельцев, но не связанную с общественно полезным

результатом, на модель, предполагающую прямую зависимость организационного и финансового результата участников данной деятельности от количества эксцессов на подконтрольной им территории.

В целом, эффективное решение проблемы животных без владельцев представляется возможным путём использования комплексного подхода, предложенного в рамках реализации Концепции.

Также участниками дискуссии была отмечена существующая проблема – получение удостоверения общественного инспектора случайными людьми с последующим злоупотреблением данным статусом. Целесообразно тиражирование и распространение успешного опыта решения проблемы животных без владельцев гуманными способами.

Совершенствование порядка деятельности приютов для животных

Участники отметили неурегулированность вопроса, связанного с оплатой сдачи животных в приют при отказе собственника от их дальнейшего содержания.

Требования к устройству приютов для животных в соответствии с существующей в настоящий момент нормативно-правовой базой не дифференцированы относительно вида содержащихся животных. Таким образом в ряде случаев имеют место избыточные требования, например, для приютов для кошек, не предполагающих содержания собак или других животных.

Необходима существенная коррекция порядка ветеринарной обработки и вакцинации животных, поступающих в приют или пункт временного содержания, особенно для животных, предполагаемых к возврату на прежние места обитания, поскольку существующий порядок, по мнению участников секции, ведёт к существенным неэффективным расходам без достижения какого-либо результата.

По мнению экспертов и волонтеров необходимо: 1) предложить типовую форму договора с волонтером приютов, наделить волонтеров юридическим статусом, расширить круг их прав и 2) пересмотреть институт инспекторов в области обращения с животными, поскольку система работает крайне неэффективно.

Участники обсуждения констатировали отрицательный характер объединения требований к государственным и муниципальным приютам для животных, проектируемых и создаваемых за счёт средств соответствующих бюджетов, с одной стороны и благотворительных приютов, создаваемых на общественных началах, с другой.

Место и роль культурно-зрелищных в формировании в обществе ответственного отношения к животным

Большое внимание уделили проблемам эксплуатации морских млекопитающих. Для того, чтобы избежать спекуляций и мошенничества при содержании таких животных предлагается ввести систему ДНК-паспортизации с обязательным возложением функции ведения банка данных на государственное учреждение, а не сторонних исполнителей. Эксперты считают необходимым создание государственного реабилитационного центра для

морских млекопитающих и/или государственный центр передержки для животных, изъятых в случае жестокого обращения, а также введение запрета на строительство новых дельфинариев. Для животных, содержащихся в цирках и используемых в представлениях, предлагается ввести маркирование животных, находящихся в частном владении и в цирках и разработать систему отчислений за использование животных в культурно-зрелищных целях для обеспечения их содержания на пенсии. Ещё одной проблемой, требующей решения, обозначили отсутствие контроля законности приобретения диких животных, особенно для цирков.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части выстраивания системы законодательных и подзаконных актов для регулирования использования, реабилитации и сохранения морских млекопитающих, уточнения полномочий ряда федеральных органов исполнительной власти, делегирования субъектам РФ отдельных прав и обязанностей по регулированию использования, сохранения и реабилитации морских млекопитающих, а также возможность делегирования части функций в сфере охраны и реабилитации морских млекопитающих негосударственным организациям.

Рассмотреть вопрос о внесении в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными» дополнительных положений, предусматривающих:

обязательную генетическую паспортизацию содержащихся в условиях неволи морских млекопитающих;

введение целевого сбора или отчислений с культурно-зрелищных мероприятий с участием животных для организации и функционирования приютов для таких животных.

Содержание домашних животных и племенное разведение собак и кошек

Участники обсуждения сошлись в необходимости скорейшего введения маркирования и учёта животных на федеральном уровне. Также отмечена необходимость налаживания тесного взаимодействия и контакта между ответственными и добросовестными заводчиками и защитниками животных.

По результатам обсуждения участниками секции предлагается:

1. Ужесточении ответственности владельцев животных, включая юридические лица, за причинение вреда и нарушение обязательных требований к обращению с животными (включая самовыгул, причинение травм).
2. Регулирование рынка животных.
3. Регулирование деятельности по разведению.
4. Совершенствование требований к содержанию и выгуливанию животных.
5. Адаптивное регулирование содержания домашних животных с учётом географического и социального-экономического положения региона.
6. Установить запрет продажи щенков и котят на сервисах коммерческих объявлений, а также лицензирование ветеринарной деятельности.